

RÜZGAR ENERJİ SANTRALİ YATIRIMLARINDA İDARİ İZİN SÜREÇLERİ RİSK ANALİZLERİ EŞGÜDÜMLÜ YÜRÜTÜLEBİLECEK İŞLEMLER



**EBRU ARICI
ARI-ES ENERJİ**

***EYLÜL 2017
4. RÜZGAR ENERJİSİ SEMPOZYUMU***



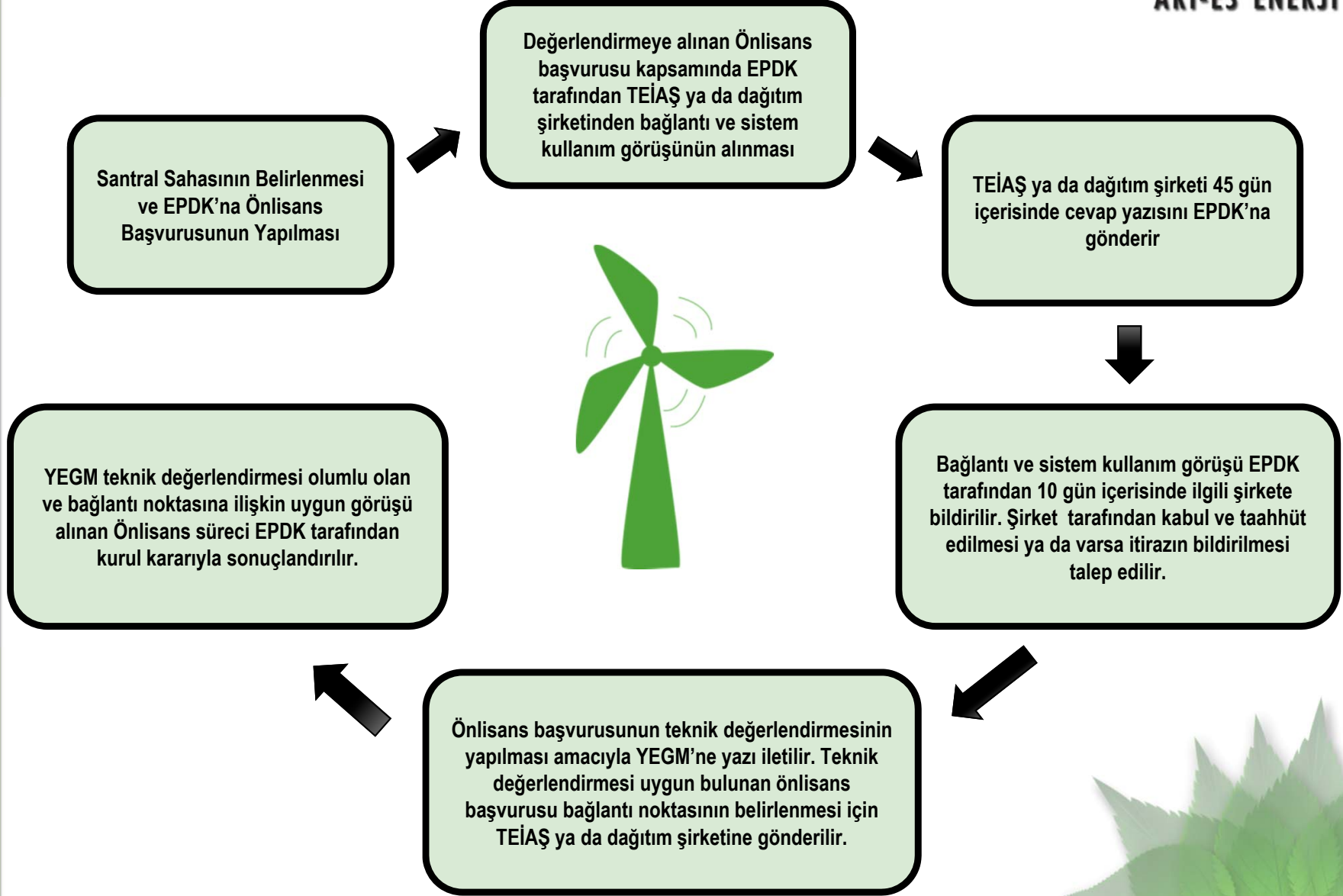
RÜZGAR ENERJİ YATIRIMLARINDA İDARİ İZİN SÜREÇLERİ



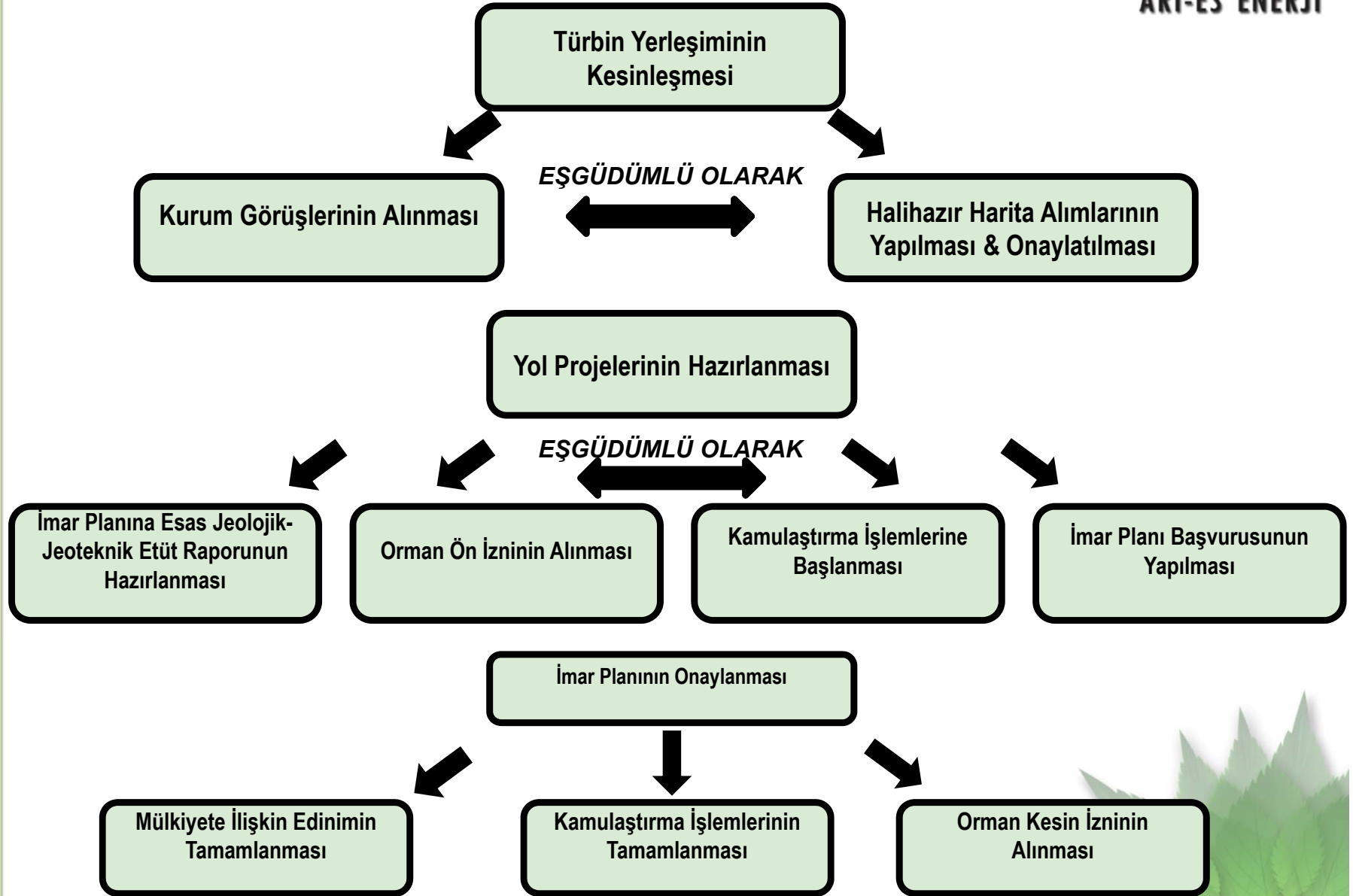
SANTRAL SAHASINA YÖNELİK ÇALIŞMALAR



LİSANS BAŞVURUSU



İDARİ İZİN SÜRECİNDE EŞGÜDÜMLÜ YÜRÜTÜLEBİLECEK İŞLER



ÇEVRESEL ETKİ DEĞERLENDİRMESİ



- Santral sahası ve türbin yerleşiminin belirlenmesi sonrasında ÇED başvurusunun yapılarak, proje özelinde “ÇED Kapsamı”, “ÇED Gerekli Değildir Belgesi” ya da “ÇED Olumlu Belgesi”nin alınması



KURUM GÖRÜŞLERİNİN ALINMASI



- Yapılan micrositing çalışması ve türbin modelinin belirlenmesi sonrasında santral sahası ve türbin yerleşimine göre imar planına esas kurum görüşlerinin alınması



KURUM GÖRÜŞ LİSTESİ



1. BOTAŞ Genel Müdürlüğü ANKARA
2. Çevre Ve Şehircilik İl Müdürlüğü
3. Doğa Koruma Ve Milli Parklar Genel Müdürlüğü ANKARA
4. DSİ Genel Müdürlüğü ANKARA
5. DSİ Bölge Müdürlüğü
6. Enerji İşleri Genel Müdürlüğü ANKARA
7. Elektrik Üretim A.Ş. Genel Müdürlüğü ANKARA
8. İl Kültür Ve Turizm Müdürlüğü
9. İl Halk Sağlığı Müdürlüğü
10. Karayolları Bölge Müdürlüğü
11. Kültür Varlıkları Ve Müzeler Genel Müdürlüğü ANKARA
12. Maden İşleri Genel Müdürlüğü ANKARA
13. Maden Tetkik Ve Arama Genel Müdürlüğü ANKARA
14. Orman Bölge Müdürlüğü
15. Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü ANKARA
16. Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü ANKARA
17. TEDAŞ Genel Müdürlüğü ANKARA
18. Türkiye Elektrik İletim A.Ş. Genel Müdürlüğü ANKARA
19. Türk Telekom İl Müdürlüğü
20. Kültür Ve Turizm Bakanlığı Yatırım ve İşletmeler Genel Müdürlüğü ANKARA
21. Yenilenebilir Enerji Genel Müdürlüğü ANKARA
22. Maliye Bakanlığı Milli Emlak Genel Müdürlüğü ANKARA
23. Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü ANKARA
24. Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü ANKARA
25. Doğalgaz Dağıtım A.Ş.
26. Elektrik Dağıtım A.Ş.
27. Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı Alt Yapı Yatırımları Genel Müdürlüğü ANKARA
28. İlçe Belediye Başkanlığı
29. Büyükşehir Belediye Başkanlığı (Belediye Bünyesindeki Alt Birimler)
30. Bağlı Bulunduğu İlin Kanalizasyon İdaresi
31. Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı Mekansal Planlama Genel Müdürlüğü ANKARA
32. İl Gıda Tarım Ve Hayvancılık Müdürlüğü



KURUM GÖRÜŞLERİ SONUÇLARI



- Alınan kurum görüşlerinden herhangi biri ya da birkaçında ortaya çıkan çakışma neticesine göre projede revizeye gidilmesi
- Yapılan revizeye göre kurumların görüşlerinin yenilenmesi



İMAR PLANI ÖN KOŞULLARI



- Halihazır harita alımının yapılarak onaylatılması
- Yol projelerinin hazırlanması
- Jeolojik-jeoteknik etüt raporuna esas sondaj çalışmalarının yapılması
- İmar planına esas jeolojik-jeoteknik etüt raporunun hazırlanarak onaylatılması



MÜLKİYET İZİNLERİ



- Orman mülkiyeti alanları için orman ön izninin alınması
- Mera ve Orman vasfı dışındaki parseller için “Tarım Dışı Uygunluk İzni” ya da mera vasıflı alanlar için “Mera Tahsis Amacı Değişikliği”nin alınması



- Rüzgar Enerji Santrali yatırımlarında, rüzgar ölçüm direğinin kurulumundan elektrik elde edilene kadar geçen süreçte birçok aşamadan geçilmektedir.
- Her bir aşamanın yasal mevzuatı bulunmaktadır.



RES İZİN SÜRECİNDEKİ RİSKLER



İzin süreçlerinde yaşanan başlıca sorunlar

- Bürokrasinin fazlalığı
- İzin süreçlerinin karmaşıklığı ve uzunluğu
- Mevzuatta yapılan değişiklikler
- İzin süreçlerinde standart uygulamaların olmaması; ilden ile prosedür ve uygulamaların değişmesi
- İmar planı aşamasında kurum görüşlerinin alınması için kurumlar tarafından lisans talep edilmesi
- İmar planı aşamasında alınan kurum görüşlerine göre projenin revize edilmesi durumunda lisans tadiline gidilme zorunluluğu



RES İZİN SÜRECİNDEKİ RİSKLER



İzin süreçlerinde yaşanan başlıca sorunlar

- Revize edilen projeye ilişkin ÇED yönetmeliği kapsamında işlem yapılması zorunluluğu
- Revize edilen projeye ilişkin olarak tekrar tüm kurumlardan görüş talep edilmesi zorunluluğu
- Projelerin revize edilmesinden kaynakları olarak süreçte yaşanacak uzamalar Lisans'ın süresinin bitmesine dolayısı ile yatırımın geçersiz olmasına sebep olabilir.
- Lisans başvuruları ve tadillerinde Teknik Etkileşim Analizinin (Genelkurmay – MİT) şart koşulması
- Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü'nün TÜBİTAK ile yapmış olduğu protokol kapsamında gerekli duyulması halinde Teknik Etkileşim Raporunun yapılması



RES İZİN SÜRECİNDEKİ RİSKLER



İzin süreçlerinde yaşanan başlıca sorunlar

- Proje sahasına isabet eden doğal sit alanları, arkeolojik sit alanları, zeytinlik, büyük ova alanları, doğalgaz boru hatları, enerji nakil hatları, ulaşım ile ilgili projelere ait verilerin kurumlar tarafından paylaşılmaması
- Mevzuatta yapılan değişikliklerin projeleri etkilemesi
- Doğal sit alanları koruma ve kullanma koşulları ilke kararlarının etaplar halinde yapılması, izin süreçleri yürütülen dosyanın sit statüsünün değiştirilmesi sonucunda sürecin sıfırlanması
- 2 il sınırında bulunan projelerde alınan kurum görüşlerinin 2 ili kapsamaması
- Projenin bir kısmının sit sınırları, bir kısmının sit sınırları dışında kalmasından dolayı plan onay kurumunun ve buna bağlı olarak prosedürün değişmesi
- 22A çalışmalarının yapılması, kesinleşme sürecinin belirlenmesi
- Santral sahasına göre görüş bildiren kurumlardan türbin noktasının değişmesi nedeniyle yeniden görüş alınması, bu durumun kurumlarla görüşülerek netleştirilmesi



DEĞERLENDİRME & ÖNERİLER



- Türbin noktalarının ve ulaşım yollarının belirlenmesi aşamasında, yerleşime etki edebilecek belli kurumların görüşlerinin alınabilmesi (BOTAŞ, Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü, Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulu, TEİAŞ, TEDAŞ, Altyapı Yatırımları Genel Müdürlüğü, TCDD, KGM, MİGEM, SHGM, DHMİGM vs.)
- İmar planına esas alınacak kurum görüşlerine standart getirilmesi
- Veri ve bilgi paylaşımının yapılması
- İmar planı onay sürecinin standardize edilmesi (farklı idarelerde süreçler farklılaşmakta)
- Belirli kurumlar açısından (MİGEM, SHGM, DHMİGM, TVK, Kültür Varlıklarını Koruma Kurulu, DSİ, KGM vs) bakımından RES yapımı mümkün olmayan bölgelerin belirlenmesi ve belirlenen alanların paylaşılması
- Birbirinin ön koşulu olan izin süreçlerinin daha esnek, paralel yürütülebilir bir hale getirilmesi



TEŞEKKÜR EDERİM

EBRU ARICI
ARI-ES ENERJİ





RES İDARİ İZİN SÜREÇLERİ EKLER





ÇED'e İlişkin Süreç



ÇED'e İLİŞKİN SÜREÇ

ÇED KAPSAMDIŞI

Proje özeti hazırlanarak dilekçe ile
başvurunun yapılması

İl Müdürlüğü tarafından incelenerek
ÇED kapsam dışı yazısının verilmesi

Süreç yaklaşık
15 gün ila 1 ay
sürmektedir.



ÇED'e İLİŞKİN SÜREÇ



ÇED GEREKLİ DEĞİLDİR

Proje başvuru bedelinin yatırılması

Proje tanıtım dosyasının hazırlanması

Kuruma sunulan proje tanıtım dosyası kapsamında Çevre İl Müdürlüğü'nün talep ettiği kurumlardan görüşlerin alınması

Kurum görüşleri doğrultusunda revize edilen proje tanıtım dosyasının onaya sunularak ÇED Gerekli Değildir Belgesi'nin alınması

Süreç yaklaşık
4 ila 6 ay
sürmektedir.



ÇED'e İLİŞKİN SÜREÇ



ÇED OLUMLU BELGESİ

Başvuru dosyası Bakanlığa sunularak, 5 iş günü içerisinde incelenerek komisyon oluşturulur.



ÇED başvuru dosyası Bakanlık sayfasında halka duyurulur. Bakanlık tarafından belirlenen kurumlardan görüşleri alınır. Halkın katılım toplantısı için gün belirlenir ve bilgilendirme toplantısı gerçekleştirilir.

ÇED raporu halkın görüşlerini almak amacıyla 10 takvim günü süreyle görüşe açılır. Varsa halktan gelen görüş veya itirazlar doğrultusunda raporda düzenlemeler yapılır.



Komisyon üyeleri ve halkın görüşleri doğrultusunda özel format belirlenir. Özel format bedeli şirket tarafından yatırılır. Bakanlık tarafından belirlenen özel formata uygun olarak hazırlanan ÇED raporu kapsamında kurumların görüşleri alınır.

İnceleme ve değerlendirme süresi Bakanlık tarafından duyurulur. Komisyon üyelerinin katılımıyla inceleme değerlendirme toplantısı (İDK) yapılır. Toplantı sonrasında son düzenlemesi yapılan ÇED raporu 10 iş günü içerisinde Bakanlığa sunulur.



Nihai ÇED Raporu ve eklerinin proje sahibi taahhüdü altında olduğunu belirten taahhüt yazısı ve noter onaylı imza sirküleri 5 iş günü içerisinde Bakanlığa sunulur ve Bakanlık Nihai ÇED Raporu için ÇED Olumlu/Olumsuz Kararını verir.

Süreç yaklaşık
6 ila 12 ay
sürmektedir.



Mülkiyet İzinlerine İlişkin Süreç



MÜLKİYETE DAİR İZİNLER (PLAN ONAYI ÖNCESİ)



ORMAN

Orman Ön İzninin Alınması



Orman ön izin dosyası kapsamında kurum görüşlerinin alınması ve dosya girişinin yapılması



İzin raporunun yapılarak OGM'ne Olur kapsamında dosyanın gönderilmesi



OGM tarafından ön izin olurunun verilmesi

Süreç yaklaşık 3
aydır.



MÜLKİYETE DAİR İZİNLER (PLAN ONAYI ÖNCESİ)



ŞAHIS – MALİYE HAZİNESİ

EPDK'na kamulaştırma dosyası kapsamında tapu kaydı ve kadastral dataların temini kapsamında başvuru yapılması

MERA

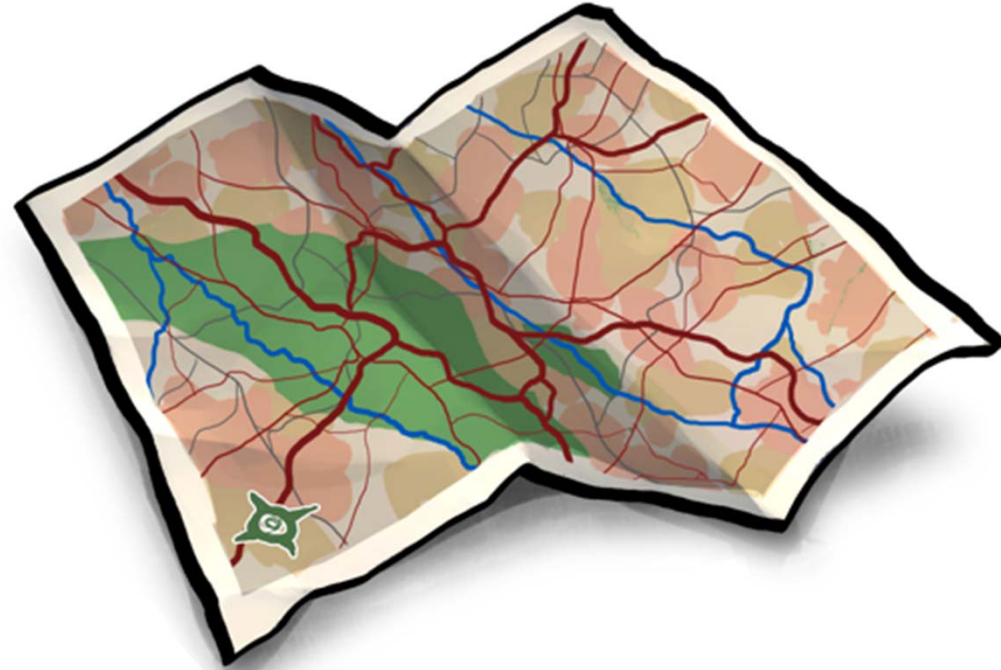
Kamulaştırma dosyasının hazırlanması ve teknik kontrol, tarım dışı uygunluk ve mera tahsis amacı değişikliği yazıları kapsamında EPDK'na başvuru yapılması



Kadastro kontrolünün tamamlanması, tarım dışı uygunluk izni ve mera tahsis amacı değişikliğinin tamamlanması

Süreç 2 ila 3 ay
arasında
değişmektedir.





İmar Planına İlişkin Süreç



İMAR PLANI SÜRECİ



Hali hazır harita alımının yapılması
ve onaylatılması



İmar planına esas jeolojik-
jeoteknik etüt raporunun
yapılması ve onaylatılması

İmar planına esas kurum
görüşlerinin alınması



İmar planı teklif dosyasının
ilgili onay kurumuna
sunulması



İmar planlarının onaylanması

Süreç 8 ay ile 12 ay
arasında değişmektedir.



MÜLKİYETE DAİR İZİNLER



ORMAN

Orman Kesin İzninin Alınması



Kesin izin dosya girişinin yapılması



İzin raporunun yapılarak OGM'ne Olur
kapsamında dosyanın gönderilmesi



OGM tarafından kesin izin olurunun
verilmesi

Süreç yaklaşık 3
aydır.



MÜLKİYETE DAİR İZİNLER



ŞAHİS – MALİYE HAZİNESİ



Tarım dışı uygunluk izni alınan parseller kapsamında EPDK tarafından kurul kararları alınır.

Kiralama ve irtifak hakkı kapsamında EPDK tarafından ilgili Defterdarlık yazıları yazılıp dosyalar gönderilir. 30. madde ve acele kamulaştırma dosyaları Maliye Bakanlığına gönderilir. Maliye Bakanlığı Bakanlar Kurulu kararı ile birlikte ilgili Defterdarlığa dosyaları gönderir.

İlgili Mal Müdürlüğü tarafından bedel tespitleri yapılarak kiralama ve irtifak hakkı işlemleri tamamlanır. Acele kamulaştırma parselleri ile ilgili olarak Defterdarlık Muhakemat Müdürlüğü tarafından kamulaştırma davaları açılarak, ilgili bedeller şahıslara ödenerek parseller Maliye Hazinesi adına tescil edilir ve şirket adına kullanım hakkı verilir.

MERA



Tahsis amacı değişikliği izni alınan parseller ilgili Tarım Müdürlüğü tarafından EPDK'na ve ilgili Tapu Müdürlüğü'ne gönderilir.

Tahsis amacı değişikliği izni alınan parseller Maliye Hazinesi adına tescil edilir. Maliye Hazinesi adına tescil edilen parseller ile ilgili olarak Şirket tarafından EPDK'na kiralama ve irtifak hakkı başvurusu yapılır.

EPDK tarafından kurul kararı alınarak dosyalar ilgili Defterdarlığa gönderilir.

İlgili Mal Müdürlüğü tarafından bedel tespitleri yapılarak kiralama ve irtifak hakkı işlemleri tamamlanır.

Süreç 8 ila 12 ay
arasında
değişmektedir.

ÖNLİSANS SÜRECİ DİĞER İZİNLER



Üretim tesisinin inşaatına başlanabilmesi için gerekli olan ön proje onayının alınması



Bağlantı ve sistem kullanım anlaşması için TEİAŞ ya da dağıtım şirketine başvuru yapılması



Askeri yasak ve güvenlik bölgesine ilişkin görüşlerinin alınması



Teknik Etkileşim Analizi başvurusunun yapılması ve sonucunun alınması



Üretim tesisine ilişkin yapı ruhsatının veya yapı ruhsatı yerine geçecek belgenin alınması veya söz konusu yapı ruhsatına gerek olmadığına dair yazının alınması

